

# Organisation institutionnelle et capacités techniques en matière de déplacements

**ATELIER SUR LES TRANSPORTS URBAINS, 2006**  
Patricia Varnaison - Revolle



# SOMMAIRE

---

- ❑ **Constat actuel**
- ❑ **Pistes de recommandations**



# CONSTAT

---



# Des superpositions de compétences

---

- La Charte Communale désigne les **communes responsables des déplacements urbains**, mais les superpositions de compétences sont fortes
  - **La Wilaya garde un rôle fort** (tutelle, poids des différents ministères au niveau local)
  - **La répartition des compétences et des attributions des services est ambiguë** (ex : cellules transports à Fès et Tanger, suivi des contrats à Casablanca)
  - **La notion de proximité est mal définie** et crée des confusions entre **arrondissements et communes** (ex : voirie)



- **Les périmètres urbains ne sont pas définis**
  - On ne sait pas ce qui est de l'urbain, de l'interurbain (complexité de Rabat Salé Témara)
  - Les lignes de transports publics vont bien au delà du territoire d'une commune
- Il n'y a **pas d'autorité désignée** en charge de l'organisation et de la gestion des TPU
- **A court terme les agences d'aménagement sont efficaces et pallient aux problèmes de gouvernance** mais elles n'aident pas le système de décision à s'organiser



# Pas de planification des déplacements

---

- Il n'y a **pas de planification « type » des déplacements urbains**, ni d'autorité en charge d'établir cette planification
- **Un plan de déplacements à Casablanca, un schéma directeur de la circulation à Tanger**, mais
  - Des documents qui ne sont pas encore suivis d'actions concrètes
  - PDU de Casablanca établi sans contrainte financière
- Des documents commandés par **la Région à Casablanca**, par **la commune à Tanger**



# Un manque de capacités techniques à tous les niveaux (1/3)

---

- **Les communes gèrent** les problèmes de circulation **à très court terme**, mais sans approche globale des déplacements
- Le manque de capacités est **aussi** le fait **des Wilayas**
- **Les agences urbaines sont reconnues** dans le domaine de l'urbanisme
- **Le ministère de l'aménagement du territoire a une approche systémique des déplacements**, mais aux échelles nationales et régionales
- Le **ministère de l'équipement** intervient sur **l'interurbain**



# Un manque de capacités techniques à tous les niveaux (2/3)

---

- Les compétences en déplacements urbains sont limitées au **ministère de l'intérieur** mais l'expertise est surtout **juridique et financière** (contractualisation des TPU)
- Les **bureaux d'études marocains** ont une **expertise faible** en matière de déplacements urbains
- **Le nombre de personnes** affectées aux déplacements urbains dans les services **est insuffisant**
  - Les techniciens en charge des questions de circulation sont généralement **des ingénieurs non spécialistes des déplacements**



# Un manque de capacités techniques à tous les niveaux (3/3)

---

- En conséquence, **les élus ne sont pas non plus formés et sensibilisés aux déplacements urbains**
- **Des échanges informels** existent entre les techniciens, mais il n'y a **pas d'échanges d'expériences structurés**
- **Pas de capitalisation** des études, des bases de données, donc **pas de diffusion des savoirs**



# Peu de formations universitaires

---

- Plutôt orientées **logistique et tourisme**
- **Des formations très récentes émergent**
- **Des modules transports** ou économie des transports dans les écoles d'ingénieurs
- Le **MaGEST**, ouvert en 2005, offre une **formation solide en déplacements urbains**
  - Dans le cadre du **projet européen TEMPUS**
  - **Coopération** entre l'école Hassania, 2 écoles françaises, 1 espagnole
  - Un système de bi-animation permettant à l'école Hassania d'assurer seule les cours à terme
  - **25 lauréats par an**



# Pistes de recommandations



# Mettre en place une planification des déplacements

---

- Doter chaque grande agglomération d'**un document de planification des déplacements tous modes**
  - Horizon **au moins 10 ans**, révisions régulières, nécessité d'un **plan d'actions à court terme**
  - Un document **cohérent avec le SDAU**
  - Des **investissements réalistes** par rapport aux capacités financières



# 1ère étape : définir des périmètres

---

- Définir un périmètre de transports urbains qui servira aussi aux transports publics
  - **Liste** des agglomérations **à établir** (>400 à 500 000 habitants)
  - **Trois possibilités pour définir ces périmètres**
    - L'État demandent aux collectivités de définir un périmètre dans un délai à définir (ex : 2 ans)
    - L'État engage une étude pour définir lui même les périmètres
    - Un mixte : l'État définit les périmètres sur les agglomérations où il y a urgence, les collectivités locales ailleurs



# Créer des services de planification des déplacements urbains

---

- **Dans toutes les grandes agglomérations**  
(même liste que périmètres de transports urbains)
- Pour **l'élaboration**, la **révision** et la **mise en œuvre** des schémas directeurs de déplacements
- Pour **centraliser les données**



# Quelle structure pour ces services ?

---

- **Des agences de planification ?** (établissements publics)
  - Sous la responsabilité des communes ou de leur groupements
  - Ou sous tutelle de l'État, comme les agences urbaines
- **Des services dans les communes et leurs groupements ?**
- Une structure qui peut **évoluer dans le temps**
- Des structures qui peuvent être **différentes selon les villes**
- **Faut-il une solution transitoire ?**
  - Un comité d'élus locaux et de représentants de l'État pour les décisions
  - Une unité technique pour mener les études



# Une autorité responsable des Transports publics urbains

---

- **Créer des autorités d'organisation et de gestion des transports publics urbains : AOG**
  - **Tous les transports publics** : bus, taxis, trains, modes guidés ...
  - **Définition de la commande publique** : offre, tarification, modes de gestion,
  - **Suivi des contrats**, suivi de la bonne réalisation du service, **adaptation annuelle de l'offre** ...
  - **Maintien de bases de données**, connaissance de la demande
- Un travail **en aval de l'agence de planification**
- Un **lieu de résidence des AOG à définir**
- **Des moyens financiers et humains indispensables et à pérenniser**



# Développer les compétences

---

- **Renforcer les services administratifs**
  - Des effectifs plus importants
  - Lancer une **formation de grande ampleur des personnels** de l'État et des collectivités
  - Bien **prendre en compte les interfaces avec l'urbanisme**
  
- **Revaloriser les métiers des déplacements urbains**
  - Rendre **plus attractifs les postes dans les communes**
  - Créer des **passerelles État, CL, établissements publics** pour faciliter les carrières



# Développer les compétences

---

- **Développer les formations universitaires**
- Aider les bureaux d'études marocains à se former
  - Des **commandes publiques** dans le domaine des déplacements urbains
  - Du **transfert de connaissance** dans les études étrangères
- **Faire partager les connaissances**
  - **Des rencontres techniques** nationales, régionales
  - **Des lieux d'échanges** techniciens, élus, professionnels
  - **De la formation professionnelle**
  - **Un lieu de capitalisation** et diffusion des savoirs



# Un renforcement nécessaire de la DGCL

---

- Créer **une direction des déplacements urbains** pour
  - **Élaborer une stratégie nationale**
  - **Soutenir l'élaboration de documents de planification**
  - **Aider à créer des agences ou des services de planification**
  - **Organiser, impulser la formation permanente** des personnels dans le domaine des déplacements
  - **Centraliser les données, diffuser les connaissances**, rédiger des guides méthodologiques



Merci

