Comprendre la chaine des responsabilités

Secteur de l'Education Primaire

EXPERIENCES EN AFRIQUE FRANCOPHONE

Forum Régional

« Améliorer la prestation de services décentralisés dans 4 pays Africains. Vers des solutions concrètes pour renforcer la chaîne de responsabilités ».

Zoe Druilhe, Banque Mondiale Marseille, 22 juin 2007

Education, Décentralisation, Responsabilité

Education et Responsabilité

Min. Education

Détermination des objectifs des ressources

Écoles fonctionnelles Prestataires motives et redevables

Populations



Ecoles/Enseignants

Implication des associations de parents Implication des communautés

Education et Gestion locale

Etat: prestataire principal

→ Délégation/transfert aux autres acteurs (ressources)

Moyennement technique

→ Transfert direct; mise a disposition personnel technique (capacités)

Intensif en ressources humaines

→ Gestion/évaluation locale des enseignants (différents statuts)

Forte implication des parents

→ Mécanismes de participation (analphabétisme)

Gestion locale: bénéfices attendus

Surmonter difficultés de la centralisation

- → objectifs de l'Education Pour Tous
- Augmenter rythme constructions écoles/salles meilleurs taux exécution ou a moindre cout
- Optimiser l'allocation entrants aux écoles éviter goulots d'étranglement de centralisation
- Responsabiliser professeurs en classe absentéisme; optimiser temps enseignement
- Education de base universelle et gratuite limiter cotisations des parents

Formes de gestion locale et Expériences en Afrique Francophone

4 formes de gestion locale

- 1. Déconcentration
- 2. Gestion au niveau des écoles
- 3. Décentralisation
- 4. Gestion communautaire

1. Déconcentration

Modèle dominant Afrique Francophone

- Centralisation décisions stratégiques
 - Recrutement et gestion carrières enseignants
 - Budget investissement
- Déconcentration relative
 - Gestion administrative/pédagogique
 - Allocation des enseignants et des entrants

Déconcentration et Responsabilité

Min. Education

- Processus verticaux (haut en bas)
- Peu autonomie écoles
- Pas responsabilité administrations/prestataires

Admin. Scolaire

Populations

Ecoles/Prof.

GUINEE

Rénover la déconcentration administrative

Difficultés système déconcentré

- Responsabilités floues ou concurrentes
- Personnel redondant et vieillissant
- Manque de moyens a tous les niveaux
- Déconnexion des réalités terrain

Reformes

- Révision statuts et cadres organiques -> Efficacité administrative
- Déconcentration statistiques/planification → Identification besoins

- Responsabilité auprès des écoles
- Pas de gestion par la performance
- Conflits avec futures autorités locales

BURKINA Déconcentrer les ressources humaines

Difficultés centralisation

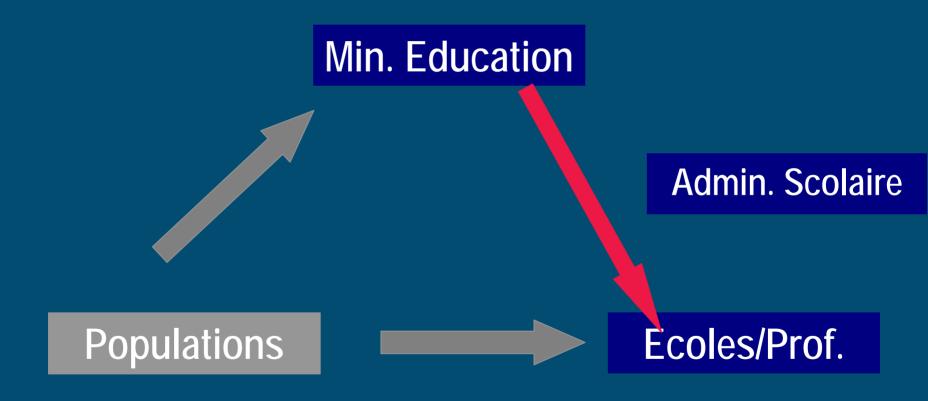
- Surplus d'enseignants dans centres urbains
- Faibles responsabilité enseignants (nombre heures travaillées)

Reformes

Déconcentration recrutement/mutations → meilleure allocation

- Enseignants restent gérés par centre (carrières)
- Avenir, recrutement par collectivités locales
- → Enseignants gérés différemment selon leur statut et leur entrée

2. Gestion par les écoles (SBM)



GUINEE, BURKINA, RWANDA Autonomie écoles, implication parents

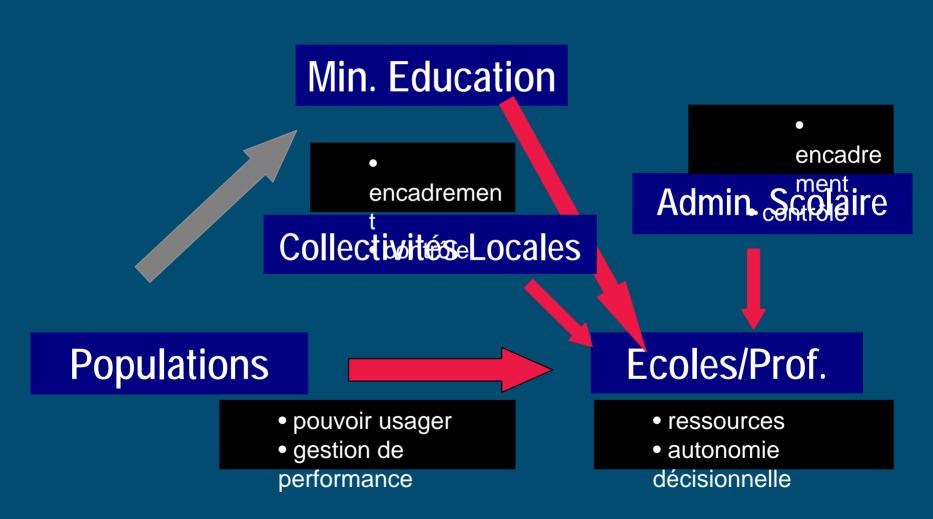
Difficultés systèmes déconcentré

- Allocations insuffisantes/incohérentes entrants
- Absence de participation

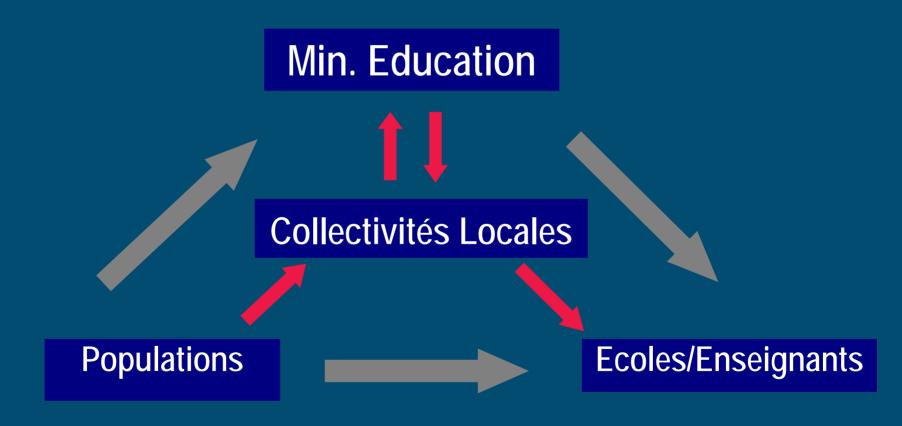
Reformes

- Subventions directes aux écoles (budget récurrent)
- Planification et Gestion par communauté et le directeur

SBM et Responsabilité



3. Décentralisation



RWANDA Décentralisation aux collectivités

Ancien système déconcentré

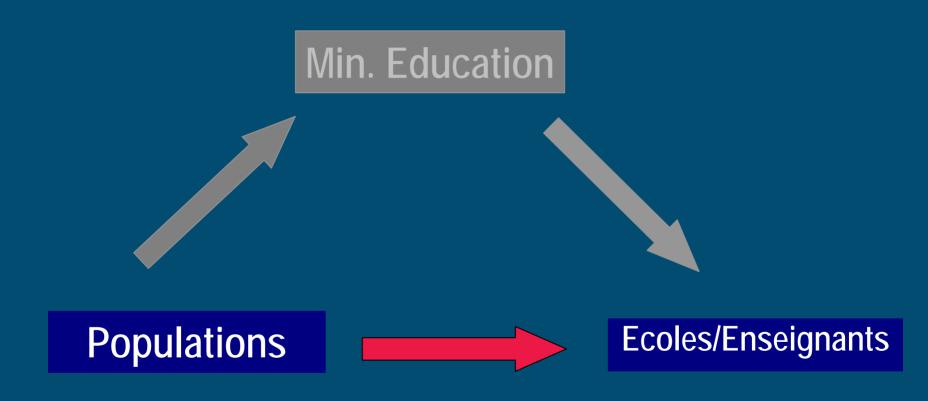
Transfert personnel et structures vers collectivités locales

- Gestion administrative/pédagogique des écoles
- Gestion ressources financières récurrentes
- Planification (statistiques; carte scolaire)

Décentralisation gestion ressources humaines recrutement, allocation, paiement, sanctions, licenciements

- Construction capacités continue
- Décentralisation construction infrastructures scolaires

4. Gestion communautaire



Associations de Parents d'Elèves

APE traditionnelles

- Participation essentiellement financière
- Manque de transparence (gestion financière; capture)
- Faible pouvoir parents (pouvoir usager; voix citoyenne)

Reformes

- Soutien par ONG (Guinée)
- Gestion par les ecoles (SBM)

- Limiter participation financière
- Participation décisionnelle mais pas micro-gestion pédagogique

Ecoles communautaires

Ecoles non-formelles

- Communautés (construction; recrutement de communautaires; comites gestion)
- ONGs

Reformes

Supervision/encadrement par le système formel (Burkina

- Intégrer dans le système formel
 - normalisation écoles
 - professionnalisation enseignants
- Elargir le pouvoir usager

En conclusion : Responsabiliser ?

Retour au triangle de responsabilité

Min. Education

<u>La plus grande</u> identification <u>locale</u> des besoins, objectifs, ressources Equilibre entre Autonomie/Contrôle des écoles/prestataires

Populations



Ecoles/Enseignants

Implication <u>décisionnelle</u> parents/communauté Incitations <u>ciblées</u> par la demande

Défis Opérationnels

Un cadre complet de responsabilité

RWANDA

- décentralisation
- abandon déconcentration
- gestion par les écoles (SBM)
- Rationalisation structures
- Complémentarité et donc <u>coordination</u>
- Contrôle local de tous les enseignants
- Incitations a la <u>performance</u>

Merci pour votre attention!