

La décentralisation fiscale: exemple du Rwanda

Yussuf Mugiraneza
Directeur

“Intergovernmental Fiscal Transfers Unit”
Ministère des Finances et de la Plannification Economique

Structure de l'exposé

- Contexte de la décentralisation au Rwanda
- Objectifs
- Cadre légal, réglementaire et organisationnel
- Instruments
 - Transfert non ciblé
 - Transferts ciblés
 - Transferts pour investissement
- Budget des districts
- Défis rencontrés

Contexte de la décentralisation au Rwanda

- Le Rwanda est historiquement un pays très centralisé
- Processus de décentralisation commencé en 2000
- 2006: réorganisation administrative
 - 4 provinces + Ville de Kigali
 - 30 districts
 - 416 secteurs (imirenge)
 - 2086 cellules (imidugudu)

Objectifs de la décentralisation fiscale

- Développer un cadre de mobilisation des ressources au niveau local qui soit efficace et viable
- Fournir les ressources pour un développement local équilibré et équitable
- Renforcer les capacités de planification et de gestion au niveau local en utilisant une approche participative

Cadre général de la décentralisation fiscale au Rwanda

- Cadre légal et réglementaire:
 - Loi relative aux finances et au patrimoine de l'état
 - Loi relative aux sources de financement des autorités locales
 - Politique de décentralisation fiscale

- Cadre organisationnel:
 - Unité Intergovernmental fiscal transfers, MINECOFIN
 - Unité finances locales, MINALOC

Instrument de la décentralisation fiscale

- Sources de revenus propres aux districts
 - Impôts et Taxes
 - Amendes
- Transfert non ciblé
- Transferts ciblés
- Transferts pour dépenses d'investissement

Revenus propres des districts

- Impôts décentralisés
 - Droit de petente
 - Impôt locatif
 - Impôt sur la propriété
- Taxes parafiscales
- Frais administratives
- Amendes administratives

Transfert non ciblé (block grant)

- Utilisation libre par le district
- Montant total: 8.3bn (5% du revenu interne de l'année précédente = 2.6% du budget de fonctionnement total)
- Formule de répartition entre les districts basée sur
 - Population, surface
 - Revenu par habitant
 - Déficit de financement par rapport aux coûts de fonctionnement fixes
 - Bonus pour augmentation des revenus collectés
- Transféré tous les trimestres

Transferts ciblés (earmarked)

- Utilisation précisée par les Ministères sectoriels
- En 2007, montant total = 56.3bn Rwf (17.3% du budget de fonctionnement total)
- Permettent d'assurer le financement de certaines priorités au niveau national:
 - Education
 - Santé
 - Agriculture
 - Prisons
- Transférés tous les trimestres
 - Certains transférés directement aux districts
 - D'autres payés directement aux fournisseurs de service

Transferts pour investissement

- CDF: Fonds de Développement Communautaire
- Appui réservé à des projets d'investissement
- Formule de répartition entre districts
- Montant en 2007: 7bn rwf, dont 5bn financés par le budget de l'Etat

Budget des districts

- Structure par programmes:
 - Programmes et sous programmes cohérents avec ceux des ministères
 - Tous les districts utilisent la même structure
- Reporting mensuel, trimestriel, annuel (financier + analyse de la performance)

Défis

- Mise en place du reporting financier et de performance
- Lien entre budget, plan de développement des districts, contrats de performance
- Relation opérationnelle entre districts et ministères sectoriels
- Transferts ciblés à améliorer pour le budget 2008 (formule, mécanismes de transfert, reporting, etc.)
- Logiciel de budget / accès à Internet